

Mauricio Xavier
Chávez Gómez

Máster en Economía

Profesor de la Facultad de Ciencias Sociales y Humanísticas
Escuela Superior Politécnica del Litoral

mxchavez@espol.edu.ec

Ecuador 2017: Hacia un lugar más estratégico

Este artículo explica que con una economía estancada por tercer año consecutivo, una moneda que encarece nuestros productos en el exterior y una restricción del crédito internacional por las subidas de tipo de interés en USA, Ecuador debe proyectarse hacia la consolidación de la certidumbre, las inversiones y las exportaciones, para así retornar a la senda de crecimiento impulsada por nuestra capacidad productiva.



Con una economía estancada por tercer año consecutivo¹, una moneda que encarece nuestros productos en el exterior -al estar por alcanzar su valor más alto en 15 años- y una restricción del crédito internacional por las subidas de tipo de interés en USA (Bloomberg, 2017; 2017), Ecuador debe proyectarse hacia la consolidación de la certidumbre, las inversiones y las exportaciones, para así retornar a la senda de crecimiento impulsada por nuestra capacidad productiva y no por la capacidad de endeudamiento del gobierno central.

En los últimos años se han aprobado múltiples reformas tributarias con afán recaudatorio más que correctivo -y por ende distorsionador del mercado- bajo distintas motivaciones: mejorar la salud, evitar la especulación inmobiliaria, la injusticia laboral, la evasión tributaria, salida de capitales, pérdida de empleos nacionales. Motivaciones que surgen en realidad de un problema estructural ilustrado en el siguiente hecho: el gasto del presupuesto del Estado codificado a septiembre de 2016 se ubicó alrededor de \$34 000 millones, cifra similar a la gastada en 2013 que fue de aproximadamente \$33 800 millones (Ministerio de Finanzas, 2015; 2016), con la salvedad que en el año 2013 el precio promedio del barril de pe-

“Ecuador debe proyectarse hacia la **consolidación de la certidumbre, las inversiones y las exportaciones.**”

tróleo² alcanzó los \$97 mientras que en 2016 promedió los \$43 (EIA, 2017), exportación que significó en el año 2013 cerca del 30% de los ingresos registrados en la balanza de pagos ecuatoriana (BCE, 2016). El manejo deficitario del presupuesto central impulsa la búsqueda de nuevos tributos, generando una incertidumbre exacerbada por la imposibilidad del sector privado de anticiparse a nuevos cobros y por ende al cambio de la rentabilidad de sus proyectos.

La incertidumbre sobre variables que dependen del manejo económico del capital, tales como la inflación, los términos de intercambio o el resultado fiscal, desarticula el crecimiento y reduce las inversiones sociales. Ecuador debe proyectarse hacia la certidumbre, las inversiones y las exportaciones, para así retornar a la senda de crecimiento impulsada por nuestra capacidad productiva y no por la capacidad de endeudamiento del gobierno central.

En los últimos años se han aprobado múltiples reformas tributarias con afán recaudatorio más que correctivo -y por ende distorsionador del mercado- bajo distintas motivaciones: mejorar la salud, evitar la especulación inmobiliaria, la injusticia laboral, la evasión tributaria, salida de capitales, pérdida de empleos nacionales. Motivaciones que surgen en realidad de un problema estructural ilustrado en el siguiente hecho: el gasto del presupuesto del Estado codificado a septiembre de 2016 se ubicó alrededor de \$34 000 millones, cifra similar a la gastada en 2013 que fue de aproximadamente \$33 800 millones (Ministerio de Finanzas, 2015; 2016), con la salvedad que en el año 2013 el precio promedio del barril de petróleo alcanzó los \$97 mientras que en 2016 promedió los \$43 (EIA, 2017), exportación que significó en el año 2013 cerca del 30% de los ingresos registrados en la balanza de pagos ecuatoriana (BCE, 2016). El manejo deficitario del presupuesto central impulsa la búsqueda de nuevos tributos, generando una incertidumbre exacerbada por la imposibilidad del sector privado de anticiparse a nuevos cobros y por ende al cambio de la rentabilidad de sus proyectos.

1 Crecimiento PIB: 2015 (0.2); 2016P (-1.7%) (BCE, 2017; BCE, 2017); 2017P (-2.7%) (IMF, 2016)

2 Barril de Crudo referencial West Texas Intermediate





Reducir la fricción del mercado laboral optimizando el uso del tiempo del trabajador y procurando su mayor productividad nos vuelve más idóneos para la inversión.”

La incertidumbre sobre variables que dependen del manejo económico central, tales como la inflación, los términos de intercambio o el resultado fiscal desacelera el crecimiento y reduce el bienestar social³. En los ámbitos más cotidianos la incertidumbre conlleva a la ineficiencia: ¿no seríamos más puntuales si supiéramos con certeza la ruta, frecuencia y horario de todo el sistema de transporte público? Pero no solo el manejo económico central o la baja calidad de ciertos servicios públicos son las únicas fuentes de incertidumbre. Cuando como sociedad no cumplimos nuestros com-

promisos o nos acostumbramos a minimizar el valor de la palabra, que es la forma más ágil y antigua de contratación, también aumentamos la incertidumbre. Su reducción nos ayudará a ser más productivos, lo que es crítico, considerando que el salario mínimo ha aumentado de forma más acelerada que la productividad laboral en los últimos 8 años (Gonzalez, 2016), siendo esta una de las razones para tener un mercado laboral con apenas 4 de cada 10 personas con empleo adecuado (al menos salario legal y 40 horas semanales) (INEC, 2017).

El camino al mejoramiento del mercado laboral -un sector afectado por la incertidumbre en la economía- puede ser el de la flexibilización, pero ningún trabajador (ni político) aceptaría un ajuste a la baja, por ejemplo, del salario mínimo. Recordar que el costo laboral es equivalente al precio del salario multiplicado por la cantidad de trabajadores brinda un espacio para la flexibilización; si no se puede disminuir el precio del salario entonces se podría ajustar la cantidad de horas trabajadas. Sin necesidad de bajar el salario ni perder beneficios sociales, los empleadores podrían determinar la cantidad de horas óptimas que requiere de un trabajador, y a su vez este mismo trabajador podría encontrar más

actividades parciales remuneradas. El objetivo es procurar la movilización de recursos -humanos, en este caso- de sectores menos eficientes a más eficientes. Reducir la fricción del mercado laboral optimizando el uso del tiempo del trabajador y procurando su mayor productividad nos vuelve más idóneos para la inversión.

Al respecto, tener un bajo nivel de inversión extranjera es una característica del país. En el periodo 2006-2015 recibimos un promedio anual de \$600 millones o 0.75% del PIB promedio para esos años (BCE, 2016). Sin embargo, hay que tomar en cuenta que a nivel mundial la inversión multinacional se encuentra en declive (The Economist, 2017). Acordemos en lo básico: para que haya inversión se requiere como mínimo dinero y un proyecto rentable. Sobre la disponibilidad del dinero, la banca ha tenido como estrategia colocar un mayor volumen de créditos, lo cual es bueno considerando que existe la liquidez para hacerlo (El Universo, 2016), más la liquidez no lo es todo. Los indicadores del nivel de inclusión financiera de un país -vital para su crecimiento económico y reducción de pobreza- deben ser atendidos para canalizar esa liquidez que se vuelve menos efectiva cuando, por ejemplo, del 40% más

3 Por ejemplo, (Mendoza, 1997); (Grier & Perry, 2000)



pobre de Latinoamérica solo 4 de cada 10 hogares tienen acceso a una cuenta bancaria en contraste con alrededor de 9 de cada 10 en el mismo segmento del mundo desarrollado (Demirguc-Kunt, Klapper, Singer, & Oudheusden., 2015). En general, esta inclusión financiera es un llamado a los bancos a buscar más clientes en los estamentos en los que no han hurgado antes, con productos de calidad que promuevan el ahorro formal y el endeudamiento productivo. En la misma línea, se requiere un análisis de los factores de riesgo y las tasas de interés donde por consumo ordinario se paga una tasa de hasta 17.30% pero por un microcrédito hasta el 30.50% (BCE, 2017).

La rentabilidad de los proyectos depende de los ingresos y costos estimados; sobre los últimos

recae la preocupación. Nuestros nada destacados puestos en rankings de hacer negocios (114/190) (World Bank, 2016), competitividad (91/138) (WEF, 2016) o innovación (87/128) (Cornell University, INSEAD and WIPO, 2016) nos presentan una hoja de ruta estándar para fomentar la inversión: mejorar instituciones, eliminar trámites, reducir costos generales de producción y fomentar el comercio, tecnología e inserción global. Absueltas estas recomendaciones, la rentabilidad general de todos los proyectos podría aumentar haciendo de nuestro país un lugar atractivo para invertir, lo que no depende de ideologías ni patriotismo sino, una vez más, de tener dinero y un proyecto rentable.

Desagregando aún más lo analizado en el párrafo anterior cabe indicar que los proyectos rentables son una

proporción del universo de ideas de negocios, lo que implica que mientras más grande sea este universo, mayor también será el número de emprendimientos rentables. En otras palabras, necesitamos más entusiastas de negocios con varias ideas de las cuales al menos una resulte rentable considerando un mayor acceso a financiamiento para su ejecución. Es preciso que los microempresarios crezcan a todo nivel, que el vendedor ambulante se vuelva distribuidor y que las 1.8 millones de personas en el sector rural sin empleo adecuado (INEC, 2017) tengan la oportunidad de convertirse en exportadores de nuestros variados alimentos a las mesas del mundo.

Lograr que los agricultores ecuatorianos se vuelvan exportadores empezaría por promover el comercio

exterior, no solo a nivel de exportaciones sino también de importaciones, las cuales son en alrededor del 75% productivas (insumos, bienes de capital y materias primas) y traen beneficios en innovación, transferencia tecnológica, acceso a insumos especializados, aumento de la renta real⁴. Otra ineludible razón para facilitar el comercio es que de cada cien empleos, alrededor de 25 se encuentran en el agro y aproximadamente 20 en el comercio (INEC, 2017). Una excelente iniciativa sería la exoneración total de tributos a las importaciones que sirvan para tecnificar el agro, y por qué no también las de las empresas que decidan invertir en nuestro país o ampliar sus operaciones.

Todo este esfuerzo debe ir concatenado con el trabajo de abrir mercados por las vías empresariales y diplomáticas. La mayor pérdida en comercio exterior ha sido la del tiempo sin acuerdos comerciales. La firma con la UE es una justicia tardía; no contar con un acuerdo comercial ni avizorarlo en el mediano plazo con Estados Unidos en momentos en que su economía ha estado en expansión es una injusticia para nuestras oportunidades de progreso. Una ilustración de la pérdida de oportunidades es el hecho de no tener ventajas para competir en el mercado estadounidense de

flores que mueve anualmente alrededor de \$18 mil millones (The Economist, 2014) o en el de venta de productos orgánicos que se ha convertido en uno de \$43 mil millones (OTA, 2016), por mencionar solo dos sectores con gran perspectiva.

Pero lamentar la pérdida del mercado de USA no tiene sentido cuando Asia es el lugar donde está la mayor cantidad de gente saliendo de la pobreza. Solamente en China en los últimos 10 años al menos 300 millones de personas han dejado de ser pobres (World Bank, 2017), esto es prácticamente toda la población de USA y alrededor de 20 veces la nuestra. Una creciente clase media implica una expansión del consumo y de seguro entre cientos de millones de personas debe haber un nicho en el cual colocar nuestros productos, si nos dan acceso. Y lo mejor es que nos den acceso para asegurar el oportuno repago de los préstamos entregados al país, lo que de otra manera sería cuesta arriba: se adquirió en 2016 alrededor de 7 mil millones de deuda y para el presente año existe una necesidad de financiamiento de igual magnitud. El actual ritmo de endeudamiento haría que en cuatro años la deuda total no consolidada del gobierno sea de más del 65% del PIB, ocupando en sus pagos anuales alrededor más de la cuarta parte del presupuesto general del Estado.



4 Por ejemplo, (Acharya & Keller, 2007); (Wacziarg & Horn, 2008)



“ La reducción de incertidumbre permite una mejor planificación a los agentes económicos promoviendo el crecimiento y la inversión.”

Este panorama de endeudamiento y déficit fiscal es también una fuente de incertidumbre que debe ser tratada para mejorar las condiciones internas. El estado actual de la economía no es el único posible dadas las condiciones externas que enfrentamos; en realidad es un escenario con lugar a mejoras de efectos tangibles si se aplican oportunamente. La reducción de incertidumbre permite una mejor planificación a los agentes económicos promoviendo el crecimiento y la inversión. Pero esta no solo debe ser pensada como montos elevados y extranjeros; tomemos en cuenta que somos los mejores conocedores de nuestro entorno y por ende seríamos emprendedores con la ventaja de la información. Es cuestión de atreverse.

Con las acciones apropiadas se puede fomentar el emprendimiento, tanto para atender la demanda

doméstica como la externa. El mejoramiento de las condiciones para los negocios generará inversión e impulsará nuestra capacidad exportadora ya que, las empresas no tendrán que preocuparse por sobrevivir en un desconcierto de trámites e impuestos sino que podrán centrarse en progresar en un entorno de oportunidades y respaldo, traducándose finalmente en un aumento del bienestar de nuestra sociedad.

De seguro hay un lugar más estratégico para el Ecuador en el mundo globalizado desde el cual podemos mejorar, pero para encontrarlo tendremos que transitar por el camino adecuado.

Acharya, R., & Keller, W. (2007).

Technology transfer through imports. NBER Working Paper Series.

BCE. (2016, Diciembre 15).

Sector Externo. Retrieved from Banco Central del Ecuador:

<https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/762>

BCE. (2017, Enero 20).

Estadísticas Económicas. Retrieved from Banco Central del Ecuador:

<https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/763>

BCE. (2017, Enero 20).

Previsiones Macroeconómicas. Retrieved from Banco Central del Ecuador:

<https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/773>

BCE. (2017, Febrero 1).

Sector Monetario y Financiero. Retrieved from Banco Central del Ecuador:

<https://www.bce.fin.ec/index.php/component/k2/item/761>

Bloomberg. (2017, Enero 23).

Bloomberg Markets. Retrieved from Bloomberg L.P.:

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-01-24/strong-dollar-to-continue-on-policy-differentials-goldman-says>

Bloomberg. (2017, Enero 25).

Bloomberg Markets. Retrieved from Bloomberg L.P.:

<https://www.bloomberg.com/news/articles/2017-01-26/fed-to-raise-tempo-on-hikes-to-four-a-year-in-2018-bnp-predicts>

Cornell University, INSEAD and WIPO. (2016).

The Global Innovation Index. Ithaca, Fontainebleau and Geneva.

Demirguc-Kunt, Klapper, L., Singer, D., & Oudheusden., a. P. (2015).

The Global Findex Database 2014: Measuring Financial Inclusion around the World. Washington, D.C.: World Bank.

EIA. (2017, Enero 20).

Petroleum & Other Liquids. Retrieved from U.S. Energy Information Administration:

<http://www.eia.gov/dnav/pet/hist/LeafHandler.ashx?n=pet&s=rwtc&f=a>

El Universo. (2016, Octubre 24).

Banca de Ecuador tiene más liquidez, pero no logra dar créditos. Retrieved from El Universo:

<http://www.eluniverso.com/noticias/2016/10/24/nota/5871712/banca-tiene-mas-liquidez-no-logra-dar-creditos>

Gonzalez, M. (2016, Noviembre 7).

¿Cómo ha evolucionado la productividad del Ecuador durante la “década ganada”?

Retrieved from Economía en Jeep:

<http://economiaenjeep.blogspot.com/2016/11/como-ha-evolucionado-la-productividad.html>

Grier, & Perry. (2000).

The effects of real and nominal uncertainty on inflation and output growth: some GARCH-M evidence. Journal of Applied Econometrics, 45-58.

IMF. (2016, Octubre 15).

World Economic Outlook. Retrieved from International Monetary Fund:

<http://www.imf.org/external/pubs/ft/weo/2016/02/pdf/text.pdf>

REFERENCIAS

INEC. (2017, Enero 15).

Empleo - Diciembre. Retrieved from Instituto Nacional de Estadísticas y Censos:

http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2016/Diciembre-2016/122016_Presentacion_Laboral.pdf

Mendoza, E. (1997).

Terms-of-trade uncertainty and economic growth. *Journal of Development Economics*, 323-356.

Ministerio de Finanzas. (2015, Abril 20).

Estadísticas Fiscales. Retrieved from Ministerio de Finanzas:

http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2015/04/BOLETIN-TRIMESTRAL-2014-IV_PUBLICACION.pdf

Ministerio de Finanzas. (2016, Diciembre 15).

Estadísticas Fiscales. Retrieved from Ministerio de Finanzas:

<http://www.finanzas.gob.ec/wp-content/uploads/downloads/2016/12/BOLETIN-TRIMESTRAL-2016-III-Trimestre.pdf>

OTA. (2016, Mayo 19).

Organic Market Analysis. Retrieved from Organic Trade Association:

<https://www.ota.com/news/press-releases/19031>

The Economist. (2014, Diciembre 20).

The Wild Bunch. Retrieved from The Economist:

<http://www.economist.com/news/christmas-specials/21636590-frenetic-competitive-multifarious-filthy-and-beautiful-flower-business>

The Economist. (2017, Enero 28).

Multinationals. Retrieved from The Economist:

<http://www.economist.com/news/briefing/21715653-biggest-business-idea-past-three-decades-deep-trouble-retreat-global>

Wacziarg, R., & Horn, K. (2008).

Trade Liberalization and Growth: New Evidence. *The World Bank Economic Review*, 187-231.

WEF. (2016, Septiembre 28).

The Global Competitiveness Report 2017. Retrieved from World Economic Forum:

http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf

World Bank. (2016, Octubre 25).

Doing Business 2017 Full Report. Retrieved from Doing Business:

http://espanol.doingbusiness.org/~/_/media/WBG/DoingBusiness/Documents/Annual-Reports/English/DB17-Full-Report.pdf

World Bank. (2017, January 20).

Poverty & Equity Data | Country Dashboard. Retrieved from World Bank Group:

<http://povertydata.worldbank.org/poverty/country/CHN>